



PRESENTAZIONE UNIONE BASSA REGGIANA

14 MARZO 2019

SEMINARIO REGIONALE – LO STATO DI SALUTE DELLE UNIONI

I punti da sottolineare

-
- 1) **Il territorio:** come cavarsela tra Ambito Ottimale, orografia, identità e scelte organizzative
 - 2) **La vita nelle Unioni:** il «tempo» non esiste; preferibile parlare di «ritmo». Funzioni e servizi associati. E non sottovalutiamo progetti «nuovi per tutti»
 - 3) **Le fasi di vita delle Unioni:** il decennale dell'Unione Bassa Reggiana 2009-2019: tra avvio, consolidamento e sviluppo. E non dimentichiamoci della manutenzione ordinaria
 - 4) **Il sistema locale-territoriale:** le Unioni come centro per gli enti controllati e partecipati.
 - 5) **I progetti «nuovi per tutti» della Bassa Reggiana** – Tra Europa, Agenda Digitale e spesa del welfare

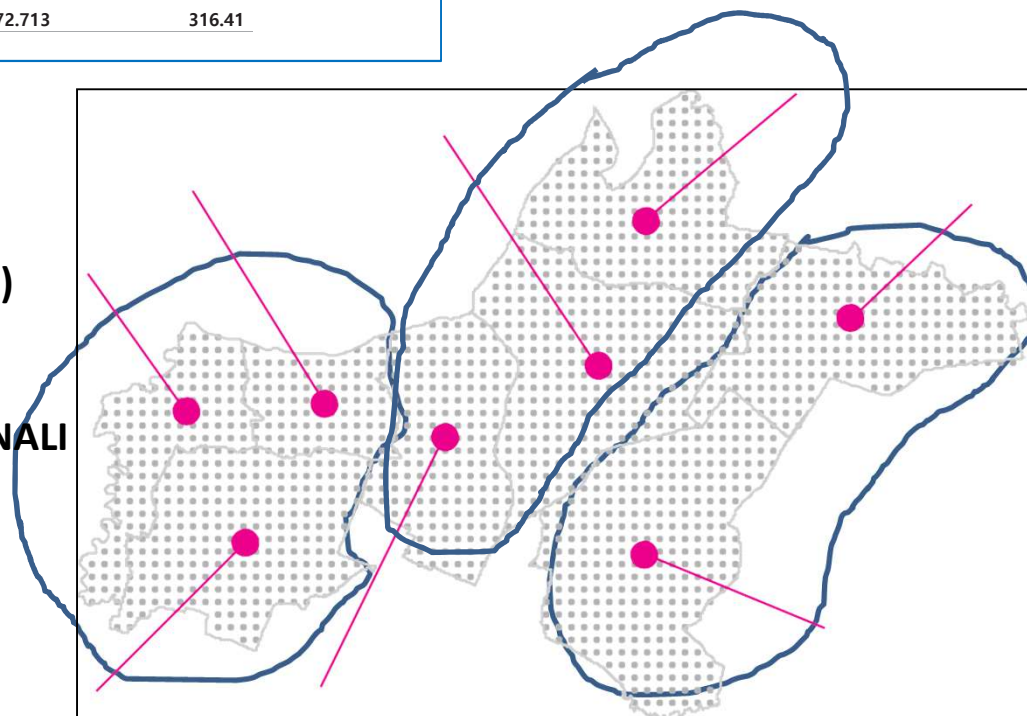
Il territorio

Unione coincide con il distretto sanitario – Fiume Po – Sub ambiti

8 COMUNI - 72 MILA ABITANTI – 29 MILA NUCLEI FAMILIARI

Comune	Pop. resid. 01/01/2011 dati ISTAT	Pop. resid. 01/01/2012 dati RER	Sup. in Km2
Boretto	5.335	5.401	19.16
Brescello	5.604	5.621	24.53
Gualtieri	6.696	6.667	36.10
Guastalla	15.191	15.191	52.56
Luzzara	9.134	9223	39.18
Novellara	13.858	19.937	58.18
Poviglio	7.320	7.270	43.69
Reggiolo	9.362	9.403	43.01
totale	72.500	72.713	316.41

**ARTICOLAZIONE PER SUB-AMBITI (ANCHE)
COME SCELTA PER GARANTIRE LA
PROSSIMITA' DELLE GESTIONI ASSOCIATE
AI CITTADINI ED ALLE ISTITUZIONI COMUNALI**



L'Unione nei 3 mandati amministrativi



MANDATO 2005-2009 – La COSTITUZIONE dell' Unione

1. Appalti (LLPP e forniture/servizi) – dal 2009
2. Nuovo Ufficio di Piano Sociale – dal 2009
3. Servizio Sociale Professionale Integrato Zonale (minori, anziani, disabili) – dal 2009

MANDATO 2009-2014 – La fase di AVVIO

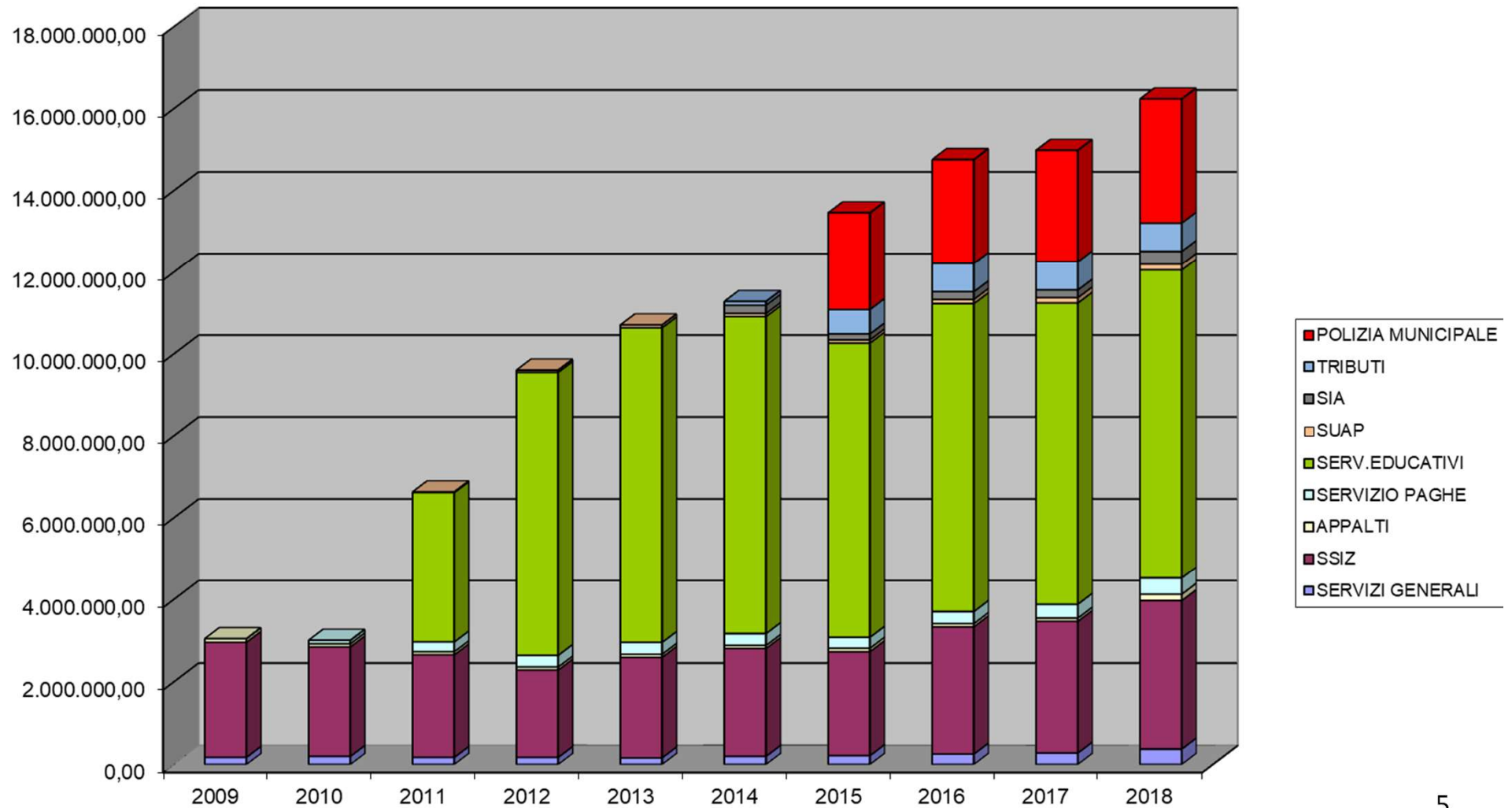
4. Protezione Civile – dal 2010
5. Gestione economica e previdenziale del personale – dal 2010 – a 7 Comuni
6. Nucleo Tecnico di Valutazione – dal 2010
7. Gestione giuridica del personale – dal 2010
8. SUAP – dal 2011
9. Servizi Educativi – dal 2011 – in gestione Azienda Speciale Servizi Bassa Reggiana
10. SIA Sistemi Informativi Associati – dal 2012
11. Ufficio Ricostruzione Sisma e Servizio Civile pro-terremoto (attivo da sett 2012)

MANDATO 2014-2019 (in corso) – La fase di CONSOLIDAMENTO

12. Cantiere di fiscalità locale – Ufficio Unico del Tributi - 2014
13. Corpo Unico di Polizia Locale -2015
14. Controllo di Gestione -2016
15. Statistica - 2017
16. Coordinamento della programmazione turistica e marketing territoriale – 2018

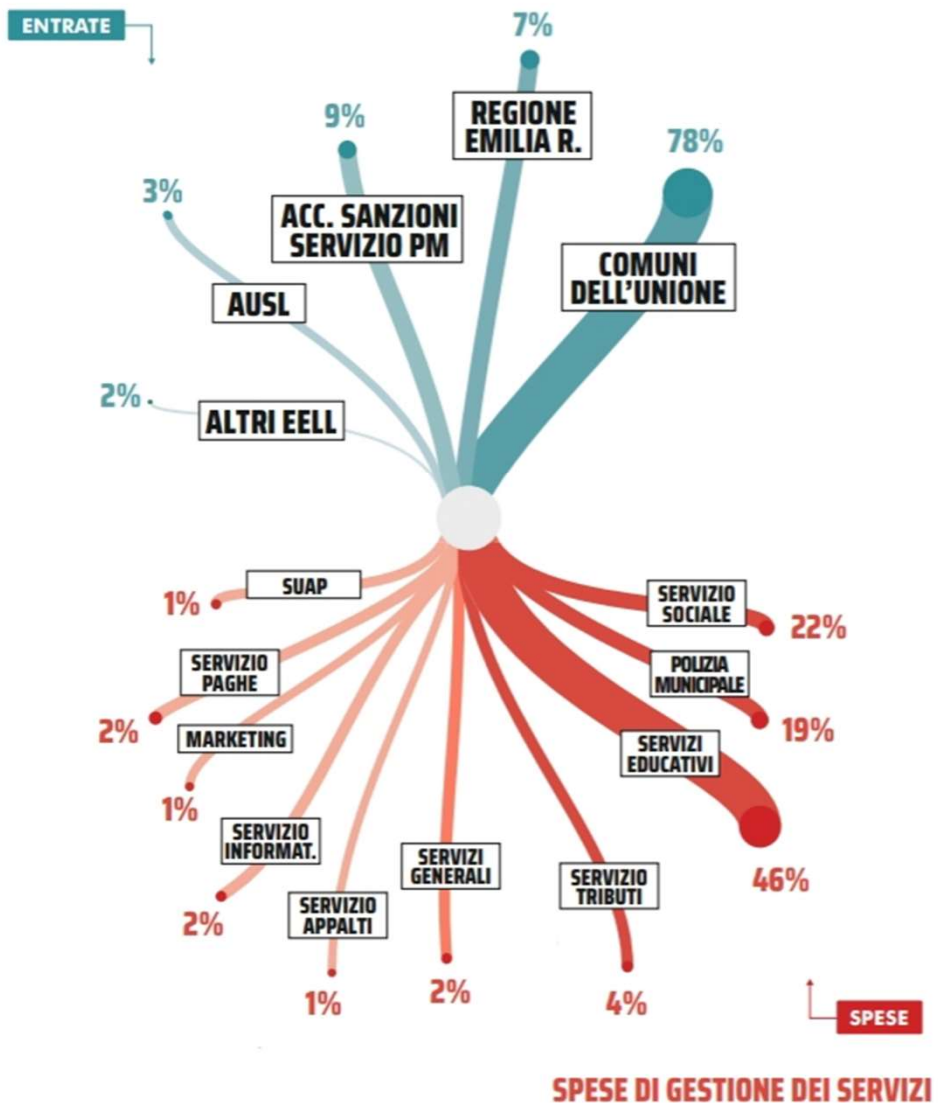
Il quadro delle risorse

Volume di bilancio in crescita e sviluppo



BILANCIO 2018

TRASFERIMENTI CHE FINANZIANO LA GESTIONE DEI SERVIZI



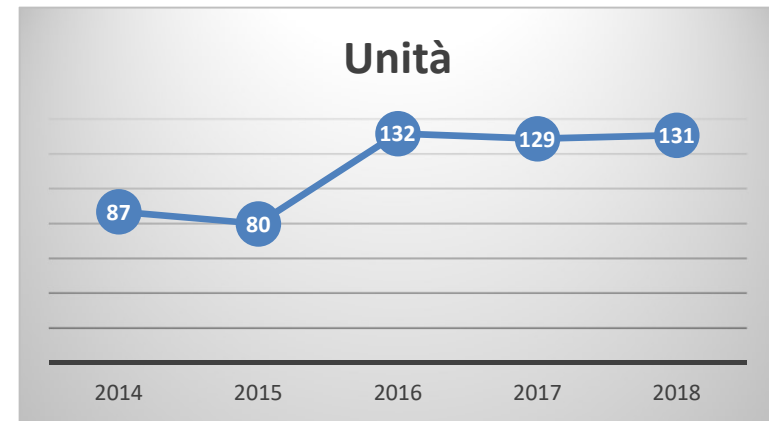
Il quadro delle risorse

Le macro voci del bilancio Unione Bassa Reggiana

La dotazione organica dell'Unione

- Nel **2009** i dipendenti Unione erano n. 2 (Direttore Unione – Responsabile Ufficio Unico Appalti)
- Nel **2014** i dipendenti diretti dell'Unione erano n. 87
- Oggi i dipendenti diretti dell'Unione sono n. 131

DIPENDENTI UNIONE	Numero Unità
2014	87
2015	80
2016	132
2017	129
2018	131

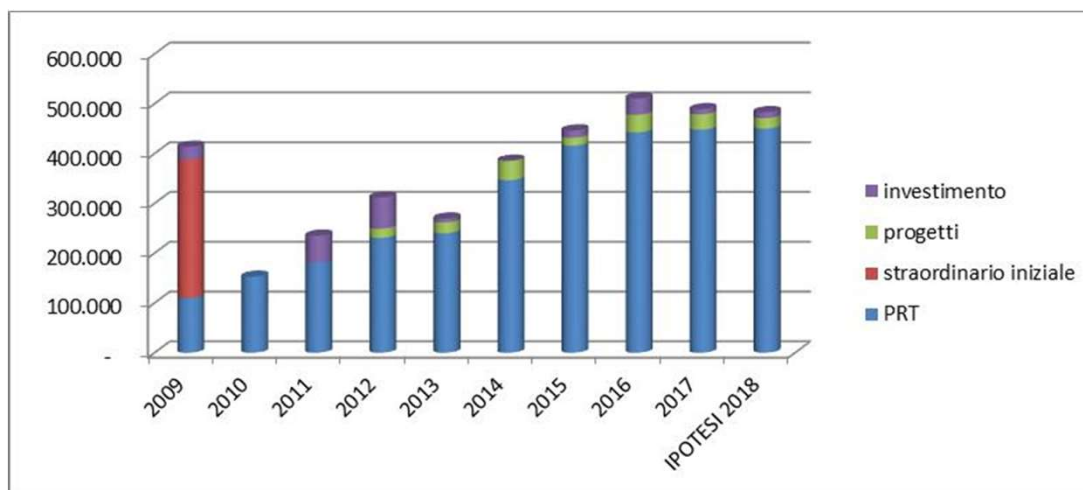


- A questi si aggiungono i dipendenti assunti direttamente da ASBR per il settore educativo (n. 214 unità ad oggi, 2018)
- Complessivamente, oggi, **l'Unione** e l'ente strumentale **ASBR** occupano **345 dipendenti**

I contributi regionali a supporto delle gestioni associate

L'Unione Bassa Reggiana tra le Unioni in sviluppo della Regione Emilia Romagna

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	IPOTESI 2018	TOTALE
PRT	110.000	152.478	180.000	230.723	239.884	346.383	415.909	442.269	447.782	450.000,00	3.015.428,21
straordinario iniziale	277.522										277.521,83
progetti				18.225	21.776	39.000	15.875	35.584	31.031	21.000,00	182.490,88
investimento	25.779		54.892	62.870	7.583	-	14.300	32.758	10.000	12.000,00	220.181,03
											3.695.621,95



Il sistema territoriale – sovracomunale

La gestione dell'Unione nell'ultimo quinquennio si è connotata sempre più, per scelta amministrativa della Giunta, in ente di indirizzo e coordinamento del sistema territoriale composto dalle società partecipate e dagli enti controllati dai Comuni e dall'Unione stessa. I soggetti di principale riferimento sono:

- ASBR Azienda Servizi Bassa Reggiana in primis, essendo ente strumentale diretto dell'Unione
- Il Distretto Sanitario
- SABAR Spa e Srl
- ASP Progetto Persona
- CFP Centro di Formazione Bassa Reggiana

Il volume di spesa corrente gestita dagli 8 comuni – per le sole parti di competenza dei Comuni-
Unione disciplinate dai contratti di servizio – ammonta a **€ 70 milioni**, a cui si aggiungono i € 7 milioni del FRNA Fondo Regionale della Non Autosufficienza



I progetti «nuovi per tutti» che favoriscono i processi associativi

<https://prezi.com/view/kvoyeR1DZ0V5S9VgtAw5/>

Dopo 10 anni, qualche astrazione



Possibili fattori (FCS) per la riuscita di un processo di aggregazione intercomunale

1. La visione di scenari territoriali di **area vasta**
2. Il forte **commitment politico**, sia nella fase di costituzione dell'unione sia nel prosieguo delle attività
3. Il coinvolgimento stabile dei **funzionari comunali** che a vario titolo collaborano ai servizi in Unione
4. Il confronto ed il supporto con i **funzionari regionali**, e l'erogazione di contributi a sostegno delle gestioni associate
5. Il confronto permanente con **altre realtà associative**, sia a livello regionale che nazionale
6. La redazione di **studi di fattibilità** delle gestioni associate che tenesse in considerazione, per ogni servizio analizzato, non solo la dimensione organizzativa e gestionale, ma anche la dimensione finanziaria e di sostenibilità del servizio, nonché di qualità incrementale del servizio
7. La redazione di **rendiconti di attività** e di valutazione delle gestioni associate su base di indicatori – ancorché sperimentali – di efficienza, efficacia, qualità, potenzialità di sviluppo. Non sottovalutiamo l'efficacia **grafica**
8. La **dotazione strumentale ed organica** sufficiente e necessaria alla realizzazione delle funzioni associate
9. La cura della **comunicazione** interna esterna
10. Tempo/**Ritmo**, manutenzione e pazienza nei risultati e progetti nuovi per tutti¹¹



Grazie per l'attenzione

Elena Gamberini
Direttore Unione Bassa Reggiana